

# 浅析粮食行业协会的发展

王玉友

(安徽省亳州市粮食局,亳州 236800)

**摘要:**本文阐述了随着粮食经济快速发展和粮食购销市场化改革的新形势下,发展粮食行业协会的意义,分析制约粮食行业协会发展的因素,并提出相应完善的建议。

**关键词:**粮食;行业协会;发展;制约

随着粮食经济快速发展和粮食购销市场化改革的新形势下,粮食行业协会在粮食经济运行中发挥着越来越重要的作用。加快粮食行业协会的建设和发展,对规范粮食行业秩序,维护企业权益,完善行业管理体制,应对经济全球化,参与国际竞争,完善粮食流通体制改革和推进国有粮食企业改革、发展粮食产业化经营等都具有重大的意义。

## 一、发展粮食行业协会的意义

### (一)以维护会员单位共同的商业利益为宗旨

成立粮食行业协会,可以在一定范围内平息粮食行业市场中可能存在的恶性竞争,解决粮食行业内客观上面临的许多新的情况和新的问题。如果都要通过正常的途径反映到政府部门,一方面会造成信息的大量堵塞,不利于政府部门及时解决重大的问题;另一方面,也会由于政府部门的安排等原因,致使一些问题得不到及时解决。因此,由市场参与主体自行协商,就成为一种十分有效的办法。这样做,有助于维护企业共同的商业利益。

### (二)便于会员单位开展横向合作与交流

成立粮食行业协会,一方面便于与其他行业组织或经营单位的沟通与交流;另一方面便于行业自律,提高经营绩效,提升粮食行业的社会地位。通过对外组织的交流,使人们对粮食企业和人员有一个全面的认识。由于粮食行业协会的性质决定了其必然要承担这样的社会责任,引导粮食行业朝着正确的方向发展,以达到通过科研促进行业健康发展的目的。

### (三)保障市场主体进行有效沟通

粮食行业协会是粮食行业的信息中枢。作为联系政府与企业的纽带,粮食行业协会在负责收集市场信息方面可能做得比粮食主管行政部门更要专业一些。通过建立粮食行业协会,可以形成一个较为完备的信息反馈系统。通过这个系统,粮食主管部门就可以更多地了解到企业的信息。粮食行业协会的生命力应该具有承上启下的协调服务功能和能够接受市场信号并能迅速做出反映的功能。只有这样,粮食行业协会才能承担因政府职能转变而分离出来的大量社会事务。随着经济体制改革向纵深层次的不断推进,很多政府管不好、不好管、管不了的事务将移交给行业协会等中介组织去管理。行业协会等中介组织对我国市场经济发展形成的催化剂作用,将会越来越大,其“桥梁纽带”的地位将越来越突出。作为粮食行业协会,一头连着党和政府,把党和政府有关粮食工作的方针政策、法律法规及时传达贯彻到会员单位中去;一头连着企业,把他

们的意见愿望和要求反映给党和政府。一头为党和政府服务,当好党委政府的参谋和助手;一头为企事业单位服务,当好他们的公仆和代表。

## 二、发展粮食行业协会的必要性

随着粮食购销市场化改革逐步推进,粮食购销市场全面放开,国有粮食部门垄断收购、独家经销的局面被打破。购销主体多元化、粮食价格市场化、粮油交易自由化成为市场经济发展的必然趋势。如何加强对粮食民营企业的规范管理,促使其守法经营并健康发展,仅仅依靠政府及粮食行政主管部门,似乎难以全面顾及到在市场经济条件下运行的初具形态的粮食流通大市场。粮食行业协会是介于政府与企业之间的重要中介组织,是由相同、相关粮食行业的经济组织或经济活动主体为主依法自愿组成的非营利性经济类社团法人。粮食行业协会以谋取和增进全体会员企业的共同利益为宗旨,具有协调市场主体利益、规范市场经济秩序、提高市场配置资源效率等功能,在建立健全和完善社会主义市场经济体制中具有不可替代的作用。因此,粮食行业协会有其存在的必要性。

## 三、制约粮食行业协会发展的因素

一是对粮食行业协会的重要性认识不到位。各地政府部门对粮食行业协会的性质、地位、作用认识不足,没有认识到发展粮食行业协会的重要意义,认为粮食行业协会可有可无,认识上比较模糊,思想不够解放,看不见粮食行业协会在市场经济治理结构中的独特作用和地位;缺乏对粮食行业协会发展的长远规划,培育和扶持发展的力度不大。

二是粮食行业协会民间化程度不高。目前,粮食行业协会的官办色彩浓厚,有的粮食行业协会仍然是部门、单位的附属机构。许多粮食行业协会是由粮食主管部门牵头发起,协会的理事长或会长大多由本系统主要领导人兼任。因此,党政领导干部兼职、政会不分的问题突出,基本失去了其民间特色。粮食行业协会的人、财、物受主管部门控制,没有自主支配权,这种过分的依赖性,必然限制协会日常工作的开展,不利于协会的宗旨和职能的发挥。

三是粮食行业协会章程形同虚设,缺乏民主管理。民主管理是协会所必需的,但目前许多粮食行业协会内部缺乏民主管理机制,协会的领导人包括会长、理事长、秘书长等一般由主管单位提名,民主选举只是走走形式。协会的理事会形同虚设,许多理事既不参与协会的日常工作管理,也不参与协会重大事务的决策,有违组建粮食行业协会的初衷。粮食行业协会职责不清,未能按《协会章程》

履行权利和义务,而是靠行政推动,遵照“长官意志”组织一些行政色彩浓厚、会员单位缺乏兴趣的活动,缺少凝聚力、号召力。

**四是职能作用有限,难以维护行业利益。**粮食行业协会职能“先天不足”、功能单一,缺乏社会地位和吸引力,不少粮食行业协会中人员老化,专职人员偏少,人员素质参差不齐,缺乏中立性、公信力和权威性,起不到应有的组织、协调、咨询、中介等服务企业的功能。由于人才缺乏、业务水平和服务层次不高,必然使协会工作开展不力,难有作为。

**五是机构不健全,运作不规范。**大部分粮食行业协会自身综合实力不强,部分人员的综合素质和专业水平不高,管理不规范,难以承担政府移交委托的部分职能。部分粮食行业协会为行业、企业提供服务的意识和应变能力差,未能充分在政府和企业之间发挥桥梁和纽带作用。

**六是业务渠道狭窄。**目前粮食协会开展业务的渠道比较狭窄,经费来源有限,难以自养。大部分粮食行业协会的经费靠行政主管部门支持,人员由行政主管部门的人员兼任,由于活动开展不正常,缺少吸引力,会员单位若即若离,导致会费收缴不足,只能靠举办培训班、拉赞助获得经费来源;掌握的企业和行业信息不充分,难以发挥综合协调功能和提供高效的服务。

#### 四、完善粮食行业协会发展的建议

##### (一)提高对粮食行业协会的重要性的认识

经济全球化要求我们树立全球视野和战略眼光。政府要从进一步完善市场经济体制的高度,充分认识建立粮食行业协会的重要性,转变观念,正确认识粮食行业协会的性质、地位、作用,加大支持力度,营造舆论氛围,把粮食行业协会的组建摆上政府的重要议事日程;要解放思想,大胆创新,制定粮食行业协会发展的长远规划,加大培育和扶持发展的力度。要转变政府职能,推进管理创新,对可以通过市场来解决的事项,则应充分发挥市场、行业协会等中介组织的作用。要重视发挥粮食行业协会的积极作用,规范发展自律性粮食行业协会,实现粮食行业协会的民间化。

##### (二)确立粮食行业协会独立法人的实体地位

从现实情况看,粮食行业协会与其他法人组织相比,存在着组织体系相对松散,日常活动时松时紧,领导成员多为兼职等特点。但是,按社团管理办法规定,粮食行业协会作为社会团体,必须注册登记为法人组织,就应该符合《民法通则》的起码要求,具有独立承担民事责任的能力。要具有胜任社会所赋予的各项职能的能力,决不能办成只挂牌子、不办实事的空壳协会。

##### (三)粮食行业协会要坚持民主自愿办会的原则

社会团体的基本特征是公民自愿组成,基本任务是实现会员的共同意愿。社团的基本特征和基本任务决定了粮食行业协会必须奉行民主办会的原则。民主办会具体体现在的民主选举、民主决策、民主监督等方面。民主选举是民主办会的基础,协会的负责人包括会长、副会长、秘书长、常务理事、理事甚至会员代表,都应按照章程的规定,经过充分酝酿协商选举产生。民主决策是民主办会的核心,凡属协会的重大问题事项,都应充分发扬民主,广泛征求意见,达成共识,并以一定的形式表决通过,形成决议,这样才能真

正体现会员的共同意愿,民主监督是民主办会的保障,要切实实行会员大会听取并审议理事会工作报告制度、财务公开制度、会计监督制度、会员批评建议和监督制度,保障会员履行各项权力,保护会员利益。

##### (四)粮食行业协会要建立实行自我管理的有效机制

粮食行业协会内部需要建立规范行为、理顺关系、协调工作、解决各种矛盾和问题的自律机制和发展机制。这些机制主要以规章制度的形式体现出来。协会的章程是上述机制的核心和基础,而章程在社团内部起到“小宪法”的作用,其他规章制度不能与章程相悖。粮食行业协会的规章制度应该具有完整性和系统性,凡属粮食行业协会的重要事项都要由制度加以规范,真正做到有法可依,有章可循。不断提高粮食行业协会的自律水平,形成完备的自我管理、自我发展、自我约束的机制,是建立政府与粮食行业协会之间良性互动关系,推动粮食行业协会发展的必要措施。

##### (五)明确粮食行业协会的职能作用

积极培育和发挥粮食行业协会行业服务、行业自律、行业代表和行业协调等基本职能。制定行规、行约、规范行业发展,阻止不正当竞争,通过开展技术交流,研讨业务和管理经验,提高从业人员素质和技术管理水平,通过制定粮食行业技术标准,引导企业提高产品质量。赋予粮食行业协会在政府中相应的知情权、参政权和监督权。政府要建立与粮食行业协会的沟通机制,使粮食行业协会参与政府决策,促进政府决策的民主化和科学化。在规划粮食行业发展及制定涉及粮食行业发展的重大政策时,应听取粮食行业协会的意见和建议。通过向政府提出合理性的政策建议,维护粮食行业和会员利益,努力成为粮食行业、产业政策建设者,通过协调内部活动,促进行业团结,通过协调理顺外部关系,创造一个有利于粮食行业协会发展的良好环境。

##### (六)提高粮食行业协会服务水平,增强行业竞争力

提供服务是粮食行业协会发展的重要途径。只有把“服务企业、服务行业”作为协会一切工作的出发点和落脚点,切实履行服务、自律、代表、协调等职能,才能把众多会员单位整合成一个互惠互利、共同发展的联合体。只有广泛深入地开展好各项服务活动,才能真正体现自身存在的价值。因此,要适应时代要求,积极创造条件,拓展开展业务活动的深度和广度,充分发挥协会自身的社会功能和作用。

要充分反映会员的呼声和要求,以法律法规为依据,维护会员的利益,又要为会员提供所需要的政策、信息、咨询、人才培养、学术交流等服务。还要从粮食行业发展需要出发,搞好调查研究,向政府提出意见和建议,为政府制定粮食行业政策提供决策依据和服务。粮食行业协会既要代表会员向政府反映会员的合理要求,又要接受政府委托,在会员中贯彻政府宏观意图和经济政策,敦促会员遵守国家法律和职业道德,起到政府助手的作用。要使会员彼此保持团结,共同发展,使他们能在行业自律中受到教育,培养良好的职业道德,使粮食行业协会真正成为具有广泛代表性和群众性的社团组织。

责任编辑:郭清保